

一周养老动态

汇聚我国一周养老产业时事动态

日期：2019年3月15日【第10周】

国家林业和草原局等四部门关于促进森林康养产业发展的意见

林改发〔2019〕20号

森林康养是以森林生态环境为基础，以促进大众健康为目的，利用森林生态资源、景观资源、食药资源和文化资源并与医学、养生学有机融合，开展保健养生、康复疗养、健康养老的服务活动。发展森林康养产业，意义十分重大。为促进森林康养产业健康有序发展，现提出如下意见。

[点击详情](#)



本周看点

- ⑥ 国家林业和草原局等四部门关于促进森林康养产业发展的意见
- ⑦ 北京 182 家养老服务驿站投用
- ⑧ 浙江全省养老护理员或将“持证上岗”，独立评估老年人身体状况
- ⑨ 人口老龄化国情教育大讲堂走进国家药品监督管理局

政策 | 法规 | 时事 | 宏观 | 经验 | 分享

- ① 全国两会：释放养老消费潜力先增强老年人群支付能力
- ② 依托高校资源加快老年教育发展
- ③ 未来养老产业发展的两大趋势
- ④ 智慧养老需要精耕细作
- ⑤ 中日专家共议新型养老：打造医疗、护理、康复、养老结合的养老模式

地方养老

【北京】有望 2019 年建成运营 150 家养老驿站

6日下午，北京市人大常委会听取和审议市政府关于推进居家养老医养结合服务工作暨“持续深入推进医养结合，提高居家养老服务水平”议案办理情况报告工作启动会召开。市人大社会建设委员会主任委员丛路介绍，市人大常委会将重点推进长期护理保险试点、基层医疗卫生养老服务和养老大数据等工作。会上，有关部门公布了医养结合的工作安排。



【浙江】全省养老护理员或将“持证上岗”，独立评估老年人身体状况

今年的全国两会上，国务院总理李克强在作政府工作报告时指出，“老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”。

养老关系国计民生，如何做到老有所养、老有所依？昨天上午，在温州举行的全省养老服务工作现场会议上，从顶层设计角度透出了全省今年养老的新动向。杭州市西湖区民政局作为区级民政局代表，分享了开展养老服务的经验和成果。



养老资讯

人口老龄化国情教育大讲堂走进
国家药品监督管理局

3月5日，人口老龄化国情教育暨中央和国家机关离退休干部“人口老龄化国情教育大讲堂”国家药品监督管理局专场活动在国家药品监督管理局多功能厅举行。本次活动由中国老年学和老年医学学会承办，国家药品监督管理局离退休干部局协办。中国老年学和老年医学学会刘维林会长出席，国家药监局离退休干部局负责同志主持本次大讲堂，机关和直属单位100多名老同志和工作人员参加。



为深入贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要指示精神，落实全国老龄办、中组部、中宣部等14个部委联合下发的《关于开展人口老龄化国情教育的通知》精神，中央和国家机关工委、卫生健康委、全国老龄办、国管局联合主办了中央和国家机关离退休干部国情教育大讲堂活动。

全国两会：释放养老消费
潜力先增强老年人群
支付能力

支付端牵引着养老服务市场的供给链条。唯有确保老年人群的支付能力得到提高，全面开放养老服务市场的决心才有意义，才可能唤起市场主体“多渠道增加优质产品和服务供给”的积极性和创造性。



机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》，把“健康养老家政消费”列入亟待提振的七大类消费领域之一；今年2月，国家发展改革委等18个部门发布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》，其中包括全面放开养老服务市场的安排。

今年政府工作报告首次把

养老服务放到“持续释放内需潜力，推动消费稳定增长”任务项下，传递出“支持社会力量增加非基本公共服务供给”的强劲信号。从养老服务业角度看，这是前所未有的变化。

事实上，近期国家已经多次释放鼓励“养老消费”的信号，去年9月中共中央、国务院下发《关于完善促进消费体

关注2.5亿老龄人口养老需求的代表、委员，就中国养老服务业发展提出了不少有益思考，一种比较有代表性的声音认为，优质养老产品和养老服务供给要以支付体系建设为前提，只有增强老年群体的支付能力，才能持续释放内需潜力。

老年大学



依托高校资源加快老年教育发展

发展老年教育，不仅是积极应对人口老龄化的重要举措，更是有效面对劳动力人口减少、第二次人口红利开启的挑战。但目前我国高校普遍对老年教育认识不足，参与不足，开放不足。这一现状应当改变。

2018年年末，我国有老年人2.5亿，占总人口的17.9%。预计2050年老年人口将超过4亿人，老龄化水平超过30%。《中华人民共和国老年人权益保障法（2012修订）》第七十条规定：“老年人有继续受教育的权利。”发展老年教育，不仅是积极应对人口老龄化、实现教育现代化的重要举措，更是有效面对产业结构转型升级、劳动力人口减少、第二次人口红利开启的挑战。但是目前我国高校普遍对老年教育认识不足，参与不足，开放不足。这一现状应当改变。

社会保险

财政部：推动尽快实现养老保险全国统筹

财政部部长刘昆7日在十三届全国人大二次会议记者会上说，将不断巩固现有养老保险省级统筹的成果，进一步规范有关政策。在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。积极的财政政策加力提效，不是要搞“大水漫灌”式强刺激，也不是要搞政府大包大揽，而是要实施逆周期调节，更好应用市场化、法治化的手段，采取改革的办法，在“巩固、增强、提升、畅通”上下工夫，着力促进中国经济高质量发展。

刘昆介绍，目前社会保险基金的运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。为确保各地养老金按时足额发放，今年还要采取一些措施：一是提高调剂比例。进一步加大调剂力度，将调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000亿元左右。二是加大补助力度。适当提高退休人员基本养老金水平，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算7392亿元，同比增长10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。三是弥补收支缺口。对于通过中央调剂和中央财政补助后基金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同负担的原则，弥补基金收支缺口。

税延养老险试点10个月 保费不足亿元，市场呼吁 扩试点范围增税优幅度

“十年磨一剑”的税延养老险从去年5月开始试点至今已满10个月，市场情况如何？

第一财经记者独家获得的一份最新业内交流数据显示，截至今年2月底，目前开展个人税收递延型商业养老保险（下称“税延养老险”）业务的16家保险公司累计实现保费不足亿元，整体情况低于预期。

在记者获得的另一份情况汇报文件中显示，试点区域窄、时间短；税收优惠力度不足；流程繁琐是业内普遍认为的试点情况未达预期的主要原因。对此，多名业内人士呼吁应扩大试点范围，增加税优幅度。

老年说法

老年消费服务成新投诉热点，保健产品投诉居高不下

随着我国老龄化社会进程的加快，老年消费所占比例越来越大，老年消费者权益保护问题也日益突出。养老服务、老年养生保健等针对老年消费者的特有服务开始成为新的投诉热点。

近年来，有关老年人遭遇保健品消费陷阱的问题层出不穷，最常见的是保健消费“被坑”，不法分子往往以“干爹干妈”相称，用“免费赠礼”作饵、“健康专场”洗脑、“专家义诊”推销、“亲情营销”维系四大套路，目标是老年人的钱包。为迎合老年消费者的保健消费需求，对普通商品进行功能化宣传，鼓吹治疗效果的行为，属于夸大宣传或虚假宣传，涉嫌欺诈消费者，类似“灵丹妙药”的保健品往往价格畸高。



养老金融

养老信托大有可为

与其他提供较为单一金融服务的养老理财产品不同，养老信托通过利用信托账户中的资金，以其灵活运用信托财产等特性，为老年人提供内涵丰富的养老服务。

2017年，中国60周岁以上老年人口达到2.4亿人，占总人口比重17.33%，而在一线城市如上海，这一比例

更是超过30%。预计到2050年前后，我国老年人口将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。持续增长的老年人口，使得养老产业具有较大的发展潜力。资管新规下，行业环境趋紧，竞争日趋激烈，信托业直面转型压力。资金端的问题尤其严重，信托公司普遍面临“钱紧”现状。在机构资金获取难度增加的时候，长久期资金的获取更是难上加难。在此背景下，信托公司发展养老信托，不仅能为其带来一定较长期限资金，更有助于提升主动管理能力，一定程度推动业务转型。养老信托可为老年人或其利益相关人提供养老服务、投资理财服务并实现财富传承等功能，实现了老年人的资产保值增值、日常身体照料及医养的愿望。

养老目标基金密集发行 科学合理选择是根本

目标风险和目标日期这两类养老基金究竟该选哪种？如果有很清晰的养老规划或是比较缺少投资经验的理财新手，可以选择目标日期型养老目标基金；对于一些比较有经验的投资者来说，选择目标风险基金可能有更大的个人操作空间。

3月7日，嘉实养老目标日期2040五年持有期混合型发起式FOF宣告成立。从发行情况来看，正在募集中的养老目标基金为6只，发行成立的养老目标基金越来越多，个人投资者并不需要集齐所有养老目标基金，根据自己的养老投资目标选出最适合自己的基金才是根本。

养老产业

未来养老产业发展的两大趋势

今年政府工作报告中特别提到，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。

目前我国养老产业进入比较快速增长期和转型期，这次政府工作报告关于养老产业的说法是非常有指导作用的，看了以后也非常受鼓舞，我认为养老产业是“夕阳人”的“朝阳产业”。

养老产业

中日专家共议新型养老：打造医疗、护理、康复、养老结合的养老模式

3月9日，“中华中医药学会养生康复分会2019年会暨融合型医护康养论坛”在北京中日友好医院召开，多位国内外养老养生康复专家建议，应从专注老年人需求的细节出发，打造医疗、护理、康复、养老结合的养老模式。“家—医院—机构—回家”的养老服务闭环成为新设计里的关键点。

国家卫健委老龄健康司人士从政策层面全方位解读了国家对医养结合的发展策略和整体要求。从前景上看，国家已经为医养结合模式的发展从政策导向上给予引导和支撑；从形势上看，国家正在逐步建立和完善医

本期养老机构



浙江金华市老年保健护理院

创办于2001年的金华市老年保健护理院（又名金华市老年病医院），是目前全省规模最大的老年专业服务机构之一，设床位300张，专业治疗各类老年疾病，提供老人休养生活照料等服务。内设瘫痪治疗康复中心，开展有运动治疗、作业治疗、语言治疗、针灸、推拿、理疗等康复治疗项目，2005年被全国老龄委、全国老年基金会授予了全国首批爱心护理工程试点单位。

每周养老资讯汇总：

每日养老资讯 20190311.pdf
每日养老资讯 20190312.pdf
每日养老资讯 20190313.pdf



智慧养老

智慧养老需要精耕细作

老人足不出户，通过远程血压计的测量和数据传输，医生就能监测到老人的心率、血压等数据异常，并及时给予指导和建议。记者日前从广州市白云区获悉，该区新市街在全区率先启动智慧健康养老项目。

居家养老，让亲属最纠结的一个场景：当老人在家突发急症或发生其他意外，家里又没有其他人，怎么办？智慧养老，利用物联网技术，通过各类传感器，方便老人亲属和相关机构实时掌握老人日常生活信息，并在老人亟需帮助时及时介入，实施有效帮助。打通居家养老“最后一公里”，智慧养老有无限可能。



养结合服务的法律法规。从发展上看，各地促进医养结合服务模式发展的意见规划正逐步成形。大型国企央企几年前就都为促养老服务体系的发展制定了战略计划。

